

2023-08-21

Område Strategisk utveckling och stöd
Ekonomiavdelningen

Underlag för beräkning av avgifter för ansökan om dispens från krav på märkning av ägg

1. Inledning

Avgifter innebär, i likhet med övriga offentligrättsliga avgifter, ingrepp i enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden. Föreskrifter om förhållandet mellan enskilda och det allmänna meddelas genom lag, 8 kap. 3 § regeringsformen. Regeringen kan, efter riksdagens bemyndigande, meddela sådana föreskrifter om avgifter, som på grund av 3 § annars skulle meddelas av riksdagen (8 kap. 9 § regeringsformen). Detta innebär att, om inte riksdagen vill bestämma storleken på avgiften, kan denna rätt delegeras till regeringen. Det tillhör undantagen att riksdagen väljer att själv bestämma avgifternas storlek. Riksdagen kan medge att regeringen i sin tur överlåter åt förvaltningsmyndighet att meddela bestämmelser (8 kap. 11 § regeringsformen). Bara om riksdagen uttryckligen har medgivit det kan således regeringen överlåta åt en myndighet att bestämma nivån på en ansökningsavgift.

I den finansiella styrningen av avgifter framgår av 5 § 2 st. avgiftsförordningen (1992:191) bl.a. att avgifter ska beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader (full kostnadstäckning), såvida regeringen inte har föreskrivit något annat. Regeringen har avseende avgifter på livsmedelsområdet föreskrivit annat när det gäller annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontroll som avser de verksamheter som omfattas av artikel 79.1 a och 79.2 i förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel (kontrollförordningen).

Artikel 79 begränsningar, som innebär att alla kostnader inte får ingå i kostnadsmassan för avgiftsuttaget, gäller dock inte för ansökan om dispens från krav på märkning av ägg. För dispensansökan tillämpas artikel 80, vilket innebär att EU-förordningen reglerar att full kostnadstäckning är tillåten.

2. Godkända kostnader

Enligt artikel 80 får medlemsstaterna ta ut andra avgifter eller pålagor för att täcka kostnaderna för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet än de avgifter som

2023-08-21

avses i artikel 79, om detta inte är förbjudet enligt annan lagstiftning. Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, har därför på nationell nivå möjlighet att föreskriva om skyldighet att betala avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet. Bestämmelser om avgifter på livsmedelsområdet finns framför allt i förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter. I förordningen ges Livsmedelsverket bemyndigande att meddela föreskrifter om avgifter.

3. Kostnadsmassa till grund för beräkning av avgift för ansökan om dispens från krav på märkning av ägg

Avgiften för 2024 grundar sig på prognostiserade kostnader hänförliga till de arbetsuppgifter som utförs av statsinspektörer på avdelningen för råd och reglering. Kostnadsprognosen är beräknad utifrån den genomsnittliga lönekostnaden för statsinspektörer inom avdelningen och inkluderar även gemensamma kostnader. Beräkningarna bygger på att det är personal på avdelningen som handlägger dispensansökningar och att handläggningstiden för en dispensansökan är ca 2,5 timme.

3.1 Lönekostnader

Beräkning av personalkostnader grundar sig i aktuell kostnadsnivå för statsinspektörer 2023, inklusive lön, social avgifter, skatt och förmåner. För att prognostisera kostnadsnivån 2024 används en indexuppräkningsmetod med 2,6 procent. Vid uppskattning av pris- och löneomräkning för 2024 har löneutvecklingen baserats på industrins riktmärke om 7,4 procent på två år, med ett produktivitetsavdrag om 1,5 procent (tabell nedan). Avdraget på 1,5 % bygger på förväntade effektiviseringar inom myndigheten under kommande år.

Index (procent)

År	2024	2025
Löneindex	2,6	1,8
<i>varav arbetskostnadsindex</i>	<i>4,1</i>	<i>3,3</i>
<i>varav produktivitetsindex</i>	<i>-1,5</i>	<i>-1,5</i>

Lönekostnader avseende handläggning 2024

Lönekostnader 2023 års nivå	1 009 tkr
Indexuppräkning 2024	2,6 %
Lönekostnader 2024 års nivå	1 035 tkr

2023-08-21

3.2 OH-kostnader

Livsmedelverket har gemensamma kostnader som är verksövergripande (OH-kostnad). De gemensamma kostnaderna utgöra ca 25 procent av myndighetens totala kostnader och innefattar exempelvis lokaler och systemstöd. Handläggare som arbetar med dispensansökan förväntas nyttja gemensamma resurser och därför inkluderas även OH-kostnad i kalkylen. OH-kostnaden beräknas i detta fall på totala lönekostnader, eftersom dispensansökningar inte förväntas generera kostnader inom andra kostnadsslag.

OH-kostnader (25 procent av 1 035 tkr)	259 tkr
---	----------------

3.3 Direkt arbetad tid

Den teoretiska arbetstiden för en handläggare under ett kalenderår uppgår till 2 080 timmar. Den faktiska arbetstiden per sysselsättning är betydligt kortare. Efter avdrag för ledighet, semester, sjukfrånvaro och annan frånvaro, förväntas direkt arbetad tid uppgå till 1 340 h per år.

3.4 Beräkning timkostnad

Beräknade lönekostnader för dispensansökan uppgår till 1 035 tkr. Beräknade OH-kostnader uppgår till 259 tkr och förväntat antal arbetade timmar av handläggare är 1 340 h. Detta resulterar i en beräknad timkostnad om 966 kr för 2024.

Lönekostnader	1 035 tkr
OH-kostnader	259 tkr
Total kostnad	1 294 tkr
Timmar	1 340 h
Timkostnad	966 kr/h

4. Avgift för handläggning av ansökan om dispens från krav på märkning av ägg

Vid ansökan om dispens från krav på märkning av ägg tas en avgift ut som motsvarar en genomsnittlig handläggningstid om 2,5 timme. Utifrån timkostnaden om 966 kr per timme uppgår avgiften till 2 420 kr, efter avrundning.